

MINISTERSTWO  
ROZWOJU REGIONALNEGO

DEPARTAMENT ZARZĄDZANIA  
EUROPEJSKIM FUNDUSZEM SPOŁECZNYM

Warszawa, 25 stycznia 2013 r.

DZF-IV-82252-35-KK/13

NK: 10108 113



Instytucje Pośredniczące PO KL

Instytucje Pośredniczące II stopnia PO KL

Stanisław Pejsko,

w związku z wątpliwościami instytucji uczestniczących we wdrażaniu Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki (PO KL), po zasięgnięciu opinii Ministerstwa Finansów, poniżej przedstawiam stanowisko Instytucji Zarządzającej (IZ) PO KL w kwestii charakteru, w jakim podmiot wykluczony z możliwości otrzymania środków przeznaczonych na realizację programów finansowanych z udziałem środków europejskich, może brać udział w realizacji projektu w ramach PO KL.

Wykluczenie podmiotu z możliwości otrzymania środków nie uniemożliwia mu udziału w projekcie w charakterze wykonawcy nabywanej usługi. Zgodnie z treścią art. 207 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm), w przypadku, o którym mowa w ust. 1 ww. ustawy beneficjent zostaje wykluczony z „możliwości otrzymania środków”. Z powyższego wynika, iż intencją ustawodawcy nie jest uniemożliwienie podmiotowi realizacji projektu, a jedynie jego wykluczenie z możliwości „uzyskania dofinansowania/wsparcia”. O ile można dowodzić, że wykonawca bierze czynny udział w realizacji projektu, o tyle nie można utrzymywać, że jest on podmiotem, który w ramach wykonywanej usługi „uzyskuje dofinansowanie”. „Otrzymuje” on zapłatę za zrealizowaną usługę, co oznacza, że nie jest on podmiotem, który „otrzymuje środki” w rozumieniu art. 207 ust. 4. ww. ustawy.

Odmienne przedstawia się sytuacja partnera w projektach realizowanych w partnerstwie. Zgodnie z treścią art. 28 a ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2009 r., Nr 84, poz. 712), w celu wspólnej realizacji projektów, o których mowa w art. 28 ust. 1, w zakresie określonym przez instytucję zarządzającą, mogą być tworzone partnerstwa, przez podmioty wnoszące do projektu zasoby ludzkie, organizacyjne, techniczne lub finansowe, realizujące wspólnie projekt, zwany dalej „projektem partnerskim”, na warunkach określonych w porozumieniu lub umowie partnerskiej lub na podstawie odrębnych przepisów. Z powyższego wynika, że podmioty tworzące partnerstwo z założenia realizują projekt „wspólnie”. Co więcej, ust. 2 ww. artykułu wskazuje na to, że projekt partnerski jest realizowany na podstawie decyzji lub umowy o dofinansowanie zawartej z beneficjentem działającym w imieniu i na rzecz partnerów w zakresie określonym porozumieniem lub umową partnerską. Mając na względzie fakt, iż podmioty realizują projekt wspólnie oraz to, że decyzja lub umowa o dofinansowanie jest zawierana z beneficjentem, który działa „w imieniu i na rzecz partnerów” należy uznać, że (o ile umowa partnerska nie reguluje tej kwestii odmiennie) podmiotem „otrzymującym dofinansowanie/wsparcie” jest każdy z partnerów. Oznacza to, że wykluczenie danego podmiotu z możliwości otrzymania środków uniemożliwia mu uzyskanie statusu partnera w projekcie (za wyjątkiem hipotetycznego przypadku, gdy rola takiego partnera nie będzie wiązała się z otrzymaniem środków).

Reasumując, zdaniem IZ PO KL, podmiot wykluczony z możliwości otrzymywania środków może występować w projekcie w charakterze wykonawcy zadania zleconego, jednocześnie nie może on być partnerem projektu, o ile miałby otrzymać środki finansowe na realizację projektu.



KAPITAŁ LUDZKI  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

Ministerstwo  
Rozwoju Regionalnego  
ul. Wspólna 2/4  
00-926 Warszawa

tel. (022) 273 80 50  
fax (022) 273 89 19  
www.mrr.gov.pl  
www.funduszeuropejskie.gov.pl

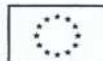
UNIA  
EUROPEJSKA



W załączeniu przekazuję stanowisko Ministerstwa Finansów z dnia 08.01.2013 r. w sprawie.

DW: BW, Dyrekcja, Naczelnicy

2  
porozumien  
Z-CIA DYREKTORA DEPARTAMENTU  
Aleksandra Dmitruk



Departament Instytucji Platniczej

IP3/063/20/LRE/12/13/97/14

WF  
ce WP, Pr AD  
8.01.13

2013 -01- 08

2520/13

SEKRETARIAT DEPARTAMENTU ZARZĄDZANIA EUROPEJSKIM FUNDUSZEM SPOŁECZNYM	
Wystąpiło dnia	2013 -01- 08
L.dz.	2520/13

Pani  
**Aleksandra Dmitruk**  
Zastępca Dyrektora  
Departamentu Zarządzania Europejskim Funduszem Społecznym  
Ministerstwo Rozwoju Regionalnego

KK  
8.01  
MP  
Pismo do IP/172  
Pismo do UM...  
w sprawie interj...

S...  
P... Dmitruk

W odpowiedzi na pismo z dnia 14 listopada 2012 r., znak: DZF-IV-82252-558-TK/12, w sprawie stosowania przepisu art. 207 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), dalej: ufp, do partnerów i wykonawców w projekcie finansowanym z udziałem środków europejskich, Ministerstwo Finansów przedstawia poniżej stosowne wyjaśnienia.

Należy zwrócić uwagę, że przepis dotyczący wykluczenia beneficjenta z prawa „otrzymania środków” został po raz pierwszy wprowadzony w ustawie z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2003 r., Nr 15, poz. 148, z późn. zm.), w jej art. 30d. Był on wzorowany na przepisie dotyczącym wykluczenia prawa otrzymania dotacji dla podmiotu, który wykorzystał ją niezgodnie z przeznaczeniem. W obecnie obowiązującej ustawie o finansach publicznych przepis regulujący kwestię wykluczenia beneficjenta z możliwości otrzymania środków – art. 207 – nadal posługuje się wprowadzonym we wcześniejszych wersjach ustawy sformułowaniem „wykluczenie z prawa (możliwości) otrzymania środków”. Należy zaznaczyć, że ustawodawca posłużył się – w odniesieniu do środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej – terminem „otrzymanie środków” zamiast funkcjonującego wcześniej terminu „otrzymanie dotacji”, gdyż dotacja nigdy nie była jedynym instrumentem przekazywania środków przeznaczonych na finansowanie programów i projektów. Różnica pojęciowa nie zmienia jednak czytelnego zamiaru ustawodawcy, który w wymienionych przepisach zmierzał do wykluczenia podmiotów z możliwości „uzyskania dofinansowania/wsparcia”.

W świetle powyższych rozważań, w naszej opinii prawidłowe jest stanowisko, zgodnie z którym wykluczenie nie uniemożliwia podlegającemu mu podmiotowi bycia wykonawcą w projekcie. O ile bowiem można argumentować, że wykonawca uczestniczy w realizacji danego projektu, o tyle nie można twierdzić, że jest to podmiot, który w jego ramach „uzyskuje dofinansowanie”. Wykonawca co prawda „otrzymuje” zapłatę za daną usługę, w naszej opinii nie jest to jednak podmiot, który „otrzymuje środki” w rozumieniu art. 207 ust. 4 ufp.

Odmienne ma się rzecz z partnerem. W projektach partnerskich, zgodnie z art. 28a ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz.U. z 2009 r., Nr 84,

poz. 712), podmioty tworzące partnerstwo realizują projekt „wspólnie”. Decyzja lub umowa o dofinansowanie jest co prawda zawierana z beneficjentem, jednak działa on „w imieniu i na rzecz partnerów”. W świetle powyższego przepisu należy zatem uznać, że (o ile umowa partnerska nie reguluje tej kwestii odmiennie) podmiotem „otrzymującym dofinansowanie/wsparcie” jest każdy z partnerów. Oznacza to, że wykluczenie danego podmiotu z możliwości otrzymania środków uniemożliwia mu uzyskanie statusu partnera w projekcie (za wyjątkiem hipotetycznego przypadku, gdy rola takiego partnera nie będzie wiązała się z otrzymywaniem środków).

2

D. —

Dyrektor Departamentu  
Instytucji Płatniczej

Tomasz Robaczyński